


УТВЕРЖДАЮ
Заместитель руководителя Федеральной
службы по экологическому, технологи-
ческому и атомному надзору


_____ А.В. Трембицкий
« 4 » _____ 2015 г.

ПРОТОКОЛ
семинара по теме «Повышение эффективности организации и проведения
государственной экспертизы деклараций безопасности
гидротехнических сооружений»

29 мая 2015 г.

№ 1

г. Уфа,
Республика Башкортостан

Председатель:	О.М. Щурский	- заместитель начальника Управления государственного энергетического надзора Ростехнадзора;
Заместитель председателя:	В.А. Козлов	- заместитель руководителя управления Западно-Уральского управления Ростехнадзора;
Секретарь:	А.В. Хныкин	- заместитель начальника отдела по надзору за гидроэлектростанциями и ГТС Управления государственного энергетического надзора Ростехнадзора;
Присутствовали:	В.И. Пименов	- начальник отдела по надзору за гидроэлектростанциями и ГТС Управления государственного энергетического надзора Ростехнадзора;
	И.А. Коротов	- заместитель руководителя управления Западно-Уральского управления Ростехнадзора;
	И.В. Чекенев	- и.о. начальника отдела по надзору в электроэнергетике Западно-Уральского управления Ростехнадзора;

- | | |
|-----------------|--|
| Е.А. Кутилин | - директор ФБУ «Научно-технический центр «Энергобезопасность»; |
| А. В. Маликов | - начальник отдела безопасности ГТС организаций промышленности и энергетики ФБУ «Научно-технический центр «Энергобезопасность»; |
| С.И. Протасов | - директор Новационной фирмы «КУЗБАСС-НИИОГР»; |
| Т.В. Михайлова | - заведующая сектором мониторинга безопасности ГТС Новационной фирмы «КУЗБАСС-НИИОГР»; |
| В.А. Волосухин | - директор ООО «Институт безопасности гидротехнических сооружений»; |
| Я.В. Волосухин | - генеральный директор ООО «Инженерный консалтинговый центр «Безопасность ГТС»; |
| Н.Н. Розанов | - руководитель экспертного центра ОАО «НИИ ВОДГЕО»; |
| М.Г. Морозов | - директор ООО «Уральский научный проектно-экспертный центр горного дела и гидротехники (ЭЦ УГГУ)»; |
| Е.А. Филиппова | - генеральный директор ЗАО «Экспертный центр Гидроэнергопромбезопасность»; |
| В.А. Кривошей | - президент Некомерческого партнерства «Национальный центр водных проблем»; |
| А.П. Колодников | - генеральный директор ООО «НПО Агрехимбезопасность»; |
| К. Ю. Курганов | - генеральный директор ООО «ГТС ЭКСПЕРТ»; |
| Н.А. Кутепова | - заместитель генерального директора ООО «Научно-производственная фирма «КАРБОН»; |
| Г. Н. Косенко | - руководитель центра специальных проектов ООО «Инженерный консалтинговый центр «Промтехбезопасность»; |
| Д.И. Брык | - начальник отдела ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций» (Федеральный центр науки и высоких технологий); |

- | | |
|-------------------|---|
| А.В. Никулин | - заместитель руководителя ООО «Региональный научно-производственный гидротехнический Центр»; |
| А.В. Мехедов | - главный специалист ООО «Научно-технический и Проектно-экспертный центр «Промтехэксперт»; |
| Е.Н. Макарова | - ответственный секретарь экспертного центра ФГУП «Российский научно-исследовательский институт комплексного использования и охраны водных ресурсов»; |
| В.Ф. Панкратов | - член экспертного центра ФГУП «Российский научно-исследовательский институт комплексного использования и охраны водных ресурсов»; |
| А.П. Щетинина | - главный инженер проекта ООО «Научно-исследовательский и проектно-экспертный центр «Промгидротехника»; |
| К.С. Попов | - начальник отдела безопасности ГТС ООО «ГИПЭксперт»; |
| В.И. Хоменок | - главный инженер проекта ООО «ЭКЦ»; |
| М.А. Сабитов | - ведущий специалист ООО «Экспертный центр безопасности гидротехнических сооружений»; |
| Е.Н. Гусельникова | - доцент кафедры ГТС ФГБОУ ВПО «Новосибирский государственный архитектурно-строительный университет (Сибстрин)»; |
| Е.В. Деревягин | - эксперт ООО «Южный водохозяйственный экспертный центр»; |
| А.Н. Моторов | - главный специалист Службы эксплуатации электростанций Департамента эксплуатации электростанций ОАО «ТГК-1». |

Семинар проводился в период с 28 по 29 мая 2015 года в г. Уфе (Республика Башкортостан) в соответствии с распоряжением руководителя Ростехнадзора А.В. Алёшина от 23.04.2015 № 54-рп «О проведении семинара с руководителями и специалистами экспертных центров, осуществляющих экспертизу деклараций безопасности поднадзорных Федеральной службе

по экологическому, технологическому и атомному надзору гидротехнических сооружений» и планом проведения, утвержденным заместителем руководителя Ростехнадзора А.В. Трембицким.

В работе семинара приняли участие 32 человека: представители центрального аппарата Ростехнадзора и Западно-Уральского управления Ростехнадзора; руководители и ведущие специалисты 21 экспертного центра, осуществляющих экспертизу деклараций безопасности поднадзорных Ростехнадзору гидротехнических сооружений (далее – ГТС); руководители и специалисты ОАО «ТГК-1», ООО «Инженерный консалтинговый центр «Безопасность ГТС», ОАО «Водник-2», ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций» (Федеральный центр науки и высоких технологий).

В ходе семинара были обсуждены актуальные и проблемные вопросы, связанные с безопасной эксплуатацией ГТС и проведением экспертизы деклараций безопасности ГТС, в том числе:

законодательная, нормативная и методическая база в области декларирования безопасности ГТС и проведения экспертизы деклараций безопасности ГТС;

правовые аспекты осуществления контрольно-надзорной деятельности в области безопасности ГТС;

порядок формирования и регламент работы экспертных комиссий по проведению государственной экспертизы деклараций безопасности ГТС;

квалификационные требования к специалистам, включаемым в состав экспертных комиссий по проведению государственной экспертизы деклараций безопасности ГТС;

порядок обучения и аттестации специалистов, включаемых в состав экспертных комиссий;

оценка риска аварий ГТС водохранилищ и накопителей промышленных отходов;

требования МЧС России в области локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций для обеспечения безопасной эксплуатации ГТС;

методические рекомендации по выдаче заключения МЧС России или его территориальных органов о готовности эксплуатирующей организации к локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций и защите населения и территорий в случае аварии ГТС;

необходимость и целесообразность упрощенной формы деклараций безопасности ГТС IV класса водохозяйственного комплекса и проведение ее государственной экспертизы;

проблемные вопросы при проведении экспертизы декларации безопасности ГТС;

особенности организации мониторинга безопасности на ГТС Кузбасса;

основные проблемы взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти и вопросы оповещения и информирования населения при авариях на ГТС.

В процессе работы семинара были обсуждены вопросы, связанные с разработкой и применением новых нормативных правовых и методических документов, а именно:

методики определения размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии ГТС;

геоинформационных систем для обеспечения безопасности ГТС регионального уровня;

методического руководства по геодезическому (маркшейдерскому) контролю при мониторинге безопасности грунтовых дамб.

Руководители и специалисты экспертных центров, осуществляющих экспертизу деклараций безопасности поднадзорных Ростехнадзору ГТС, доложили о проделанной ими в 2014 году работе в области безопасности ГТС: проведение экспертиз деклараций безопасности ГТС, разработка деклараций безопасности ГТС, определение размера вероятного вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии ГТС.

В целях реализации Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений», повышения уровня безопасности ГТС и совершенствования государственной экспертизы декларации безопасности ГТС, находящихся в эксплуатации, после обмена мнениями участниками семинара принято решение рекомендовать:

1. Управлению государственного энергетического надзора Ростехнадзора:

1.1. Продолжить совместно с Правовым управлением Ростехнадзора работу по усовершенствованию законодательной и нормативной базы в области безопасности ГТС, а именно:

подготовить проекты приказов Ростехнадзора, направленных на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 20.10.2014 № 1081 «Об утверждении Правил консервации и ликвидации ГТС»:

- «Об утверждении порядка подготовки, представления и учета предложений органов государственной власти, органов местного самоуправления, на территории которых находится ГТС, которое не имеет собственника или собственник которого неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался, о необходимости его консервации и (или) ликвидации»;

- «Об утверждении типовой формы решения о консервации и (или) ликвидации ГТС (за исключением судоходных и портовых ГТС)»;

- «Об утверждении формы акта обследования ГТС и его территории после осуществления мероприятий по консервации и (или) ликвидации»;

Срок – до конца 2015 г.

подготовить проект приказа Ростехнадзора «Об утверждении Методики определения размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии ГТС (за исключением судоходных и портовых ГТС)», направленного на реализацию пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 18.12.2001 № 876 «Об утверждении Правил определения величины

финансового обеспечения гражданской ответственности за вред, причиненный в результате аварии ГТС».

Срок – ноябрь 2015 г.

1.2. Подготовить проект обращения к губернатору Свердловской области по вопросу необходимости корректировки постановления правительства Свердловской области от 30.09.2004 № 945-ПП «Об уполномоченном органе по согласованию расчета вероятного вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц на территории Свердловской области в результате аварии ГТС» в части установления (уточнения) уполномоченного органа по согласованию расчета вероятного вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц на территории Свердловской области в результате аварии ГТС (Главное управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Свердловской области, на которое возложена данная функция, в настоящее время не существует).

Срок – июль 2015 г.

1.3. Обратиться к руководству Ростехнадзора с предложением о ежегодном проведении аналогичных семинаров с руководителями и специалистами экспертных центров, осуществляющих экспертизу деклараций безопасности поднадзорных Ростехнадзору ГТС, с привлечением специалистов эксплуатирующих организаций и инспекторского состава Ростехнадзора.

Срок – сентябрь 2015 г.

1.4. При подготовке планировании работы научно-технического совета Ростехнадзора предусмотреть возможность рассмотрения на соответствующей секции следующих методических документов:

методическое руководство по геодезическому (маркшейдерскому) контролю при мониторинге безопасности грунтовых дамб накопителей жидких промышленных отходов;

геоинформационные системы для обеспечения безопасности ГТС регионального уровня.

Срок – октябрь 2015 г.

1.5. Продолжить работу с руководителями соответствующих субъектов Российской Федерации, в части разработки и утверждения ими порядка согласования расчета вероятного вреда, причиненного в результате аварии ГТС, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2001 № 876 «Об утверждении Правил определения величины финансового обеспечения гражданской ответственности за вред, причиненный в результате аварии ГТС».

Срок – постоянно.

1.6. Обратиться в МЧС России по вопросам:

необходимости приведения сроков проведения учений по оценке готовности организаций к локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций и защите населения и территорий в случае аварий ГТС в соответствии со сроками декларирования безопасности ГТС, ежегодно согласуемых Ростехнадзором с МЧС России;

исключения требований необходимости для получения заключения о готовности обязательного наличия локальной системы оповещения при эксплуатации ГТС III и IV классов, т.к. в соответствии с п. 3 ст. 9 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» только организации, эксплуатирующие ГТС чрезвычайно высокой опасности и ГТС высокой опасности, должны создавать и поддерживать в состоянии готовности такие системы оповещения.

Срок – август 2015 г.

2. Экспертным центрам, осуществляющим экспертизу деклараций безопасности поднадзорных Ростехнадзору ГТС:

2.1. При проведении государственной экспертизы деклараций безопасности ГТС объектов энергетики необходимо обращать особое внимание на представление декларантами сведений, включенных в Перечень сведений, подлежащих засекречиванию, утвержденный приказом Минэнерго России от 31.12.2010 № 7с. Перечисленные сведения декларанты обязаны передавать в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной тайне.

Кроме того, следует обращать внимание на наличие соответствующего допуска к сведениям, составляющих государственную тайну, у членов комиссии, проводящей преддекларационное обследование ГТС.

Срок – постоянно.

2.2. Представить в Управление государственного энергетического надзора копию лицензии на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, выданную органом, уполномоченным на ведение такой лицензионной деятельности, экспертной организации, либо информацию об отсутствие такой лицензии.

Срок – август 2015 г.

2.3. Представлять в Управление государственного энергетического надзора следующие сведения (за прошедший год):

перечень эксплуатирующих организаций и ГТС, экспертиза деклараций безопасности которых проведена экспертным центром, с указанием уровней безопасности и технического состояния декларируемых сооружений;

об участии в натуральных (преддекларационных) обследованиях ГТС, проводимых в целях оценки соответствия декларации безопасности фактическому состоянию сооружений;

об участии в разработке критериев безопасности ГТС, а также в определении расчета вероятного вреда, который может быть причинен в результате аварии ГТС;

данные об аттестации экспертов в области безопасности ГТС в качестве специалиста экспертной организации с учетом отраслевой специфики в соответствии с Положением об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Ростехнадзору (РД-03-19-2007), утвержденным приказом Ростехнадзора от 29.01.2007 № 37, зарегистрированным в Минюсте России 22.03.2007, регистрационный № 9133;

о соответствии специалистов, включаемых в состав экспертных комиссий по проведению государственной экспертизы деклараций безопасности ГТС, квалификационным требованиям, установленным приказом Ростехнадзора от 24.06.2014 № 263 «Об утверждении квалификационных требований к специалистам, включаемым в состав экспертных комиссий

по проведению государственной экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)», зарегистрированным в Минюсте России 15.08.2014, регистрационный № 33602;

о наличии необходимых для осуществления деятельности помещений, оборудования и иных материальных ресурсов;

о наличии и выполнении планов работы экспертных комиссий, утвержденных председателем экспертной комиссии, а также о наличии и использовании системы качества в экспертном центре.

Срок – ежегодно до 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом.

2.4. Заключение экспертной комиссии по декларации безопасности ГТС вместе с решение экспертной комиссии, принятым большинством голосов (не менее двух третей) персонального состава экспертной комиссии, утвержденного приказом руководителя экспертного центра, оформленное соответствующим протоколом, направлять в органы Ростехнадзора, в том числе и в электронном виде, одновременно с материалами по декларированию безопасности данного ГТС.

Срок – постоянно.

2.5. Направить в Ростехнадзор письма с просьбой о корректировке (при наличии несоответствия) информации, изложенной в Перечне экспертных центров, размещенном в разделе «Государственный надзор в области безопасности ГТС» на официальном сайте Ростехнадзора www.gosnadzor.ru.

Срок – постоянно.

2.6. При определении затрат на организацию и проведение государственной экспертизы декларации безопасности ГТС руководствоваться Методикой определения размера платы за оказание услуги по государственной экспертизе деклараций безопасности ГТС, утвержденной приказом Ростехнадзора от 23.01.2012 № 48, зарегистрированным в Минюсте России 26.04.2012, регистрационный № 23945.

Срок – постоянно.

2.7. При проведении работ по экспертизе деклараций безопасности ГТС строго соблюдать независимость экспертов от разработчиков деклараций безопасности этих ГТС, а также отсутствие у специалистов, включаемых в состав экспертных комиссий, гражданско-правовых отношений с организациями, осуществляющими:

разработку проектной документации на строительство, расширение, реконструкцию, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию ГТС, государственная экспертиза декларации безопасности которых проводится;

проектирование или конструирование, изготовление, поставка, монтаж, ремонт, покупка, владение, эксплуатация или обслуживание технических устройств, применяемых на ГТС, государственная экспертиза декларации безопасности которых проводится;

проектирование или конструирование, строительство, ремонт, покупка, владение, эксплуатация или обслуживание зданий и сооружений на ГТС, государственная экспертиза декларации безопасности которых проводится;

разработку деклараций безопасности ГТС, государственная экспертиза которых (деклараций) проводится.

Срок – постоянно.

Председатель

Секретарь



О.М. Щурский

А.В. Хныкин